

## Комитет против пыток

### **Заключительные замечания к Пятому периодическому докладу Российской Федерации, принятые Комитетом на его сорок девятой сессии (29 октября - 23 ноября 2012 г.)**

#### **ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ НЕРЕДАКТИРОВАННЫЙ ВАРИАНТ**

1. Комитет против пыток рассмотрел пятый периодический доклад Российской Федерации (CAT/C/RUS/5) на своих 1112-м и 1115-м заседаниях, состоявшихся 9 и 12 ноября 2012 года (CAT/C/SR.1112 и CAT/C/SR.1115), и принял следующие заключительные замечания на 1130-м заседании, состоявшемся 22 ноября 2012 года (CAT/C/SR.1130).

#### **А. Введение**

2. Комитет приветствует представление Российской Федерацией пятого периодического доклада в соответствии с заранее направленным перечнем вопросов (CAT/C/RUS/Q/5). Комитет выражает признательность государству-участнику за согласие следовать факультативной процедуре отчетности и за представление периодического доклада в соответствии с этой процедурой, поскольку это улучшает взаимодействие между государством-участником и Комитетом и придает более целенаправленный характер как диалогу с делегацией, так и рассмотрению доклада.

3. Комитет также приветствует открытый диалог с делегацией высокого уровня государства-участника и дополнительную информацию, предоставленную в ходе рассмотрения доклада, но сожалеет, что некоторые из вопросов Комитета остались без ответа.

#### **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет с удовлетворением отмечает, что со времени рассмотрения четвертого периодического доклада государство-участник ратифицировало или присоединилось к следующим международным и региональным документам:

(а) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах - в 2008 году;

(б) Конвенция о правах инвалидов - в 2012 году;

(в) Протокол № 14 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, в результате чего Протокол вступил в силу - в 2010 году.

(г) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий Конвенцию Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми - в 2004 году.

5. Комитет приветствует предоставленную информацию о различных законодательных, административных, институциональных и практических мерах по поощрению и защите прав человека, принятых государством-участником со времени рассмотрения четвертого периодического доклада, а именно:

(а) создание Следственного комитета – независимого от прокуратуры органа власти, в функции которого входит проведение расследования, что соответствует предыдущей рекомендации Комитета;

(б) создание механизма проверок мест содержания под стражей членами общественных наблюдательных комиссий (ОНК) в соответствии с Федеральным законом 2008 года «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

(с) принятие 30 апреля 2010 года Федерального закона №-68 ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок»;

(г) практические меры, в том числе внесение поправок в законодательство, в результате которых сократилось число лиц в местах лишения свободы и лиц, находящихся в следственных изоляторах на досудебной стадии, за счет смягчения предусмотренных уголовным законом наказаний, исключения возможности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении обвиняемых в совершении ряда экономических преступлений и введения альтернативных видов наказания, что по словам представителя государства-участника, являются частью усилий по гуманизации уголовного правосудия.

## **С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

### **Пытки и жестокое обращение**

6. Комитет обеспокоен непрекращающимися сообщениями о широко распространенной на территории государства-участника практике пыток и жестокого обращения с задержанными, в том числе, служащей способом получения признательных показаний. Он отмечает несоответствие между большим количеством полученных жалоб на пытки и жестокое обращение и относительно низким числом возбужденных с связи с этим уголовных дел. Комитет также обеспокоен заявлением государства-участника в докладе о том, что случаев пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в СИЗО выявлено не было, в то время как Комитет осведомлен о многочисленных недавно опубликованных докладах, в которых зафиксированы факты пыток в СИЗО - например, в отношении Павла Дроздова и Сергея Назарова, оба из которых умерли в 2012 году после того, как подверглись пыткам, будучи под стражей (ст. 2, 4, 12 и 16).

**В срочном порядке государству-участнику следует принять незамедлительные и эффективные меры для предупреждения любых актов пыток и жестокого обращения на всей территории страны и прекращения безнаказанности предполагаемых виновников. Государству-участнику следует еще раз недвусмысленно подтвердить абсолютный запрет пыток и публично заявить, что виновные в пытках, а также их сообщники и лица, попустительствующие пыткам, будут привлечены к ответу за незаконные действия, подвергнуты уголовному преследованию и понесут соответствующее наказание.**

### **Определение пытки и криминализация пыток**

7. Со ссылкой на свои предыдущие заключительные замечания Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что определение понятия "пытка", содержащееся в примечании к статье 117 Уголовного кодекса, не в полной мере отражает все элементы приведенного в статье 1 Конвенции определения, которое охватывает также случаи, когда пытка применяется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве или по их подстрекательству или с их ведома или молчаливого согласия. Определение пытки не охватывает действия, совершаемые в целях принуждения к чему-либо третьих лиц. Комитет также

обеспокоен тем, что статья 117 редко применяется на практике, а в отношении должностных лиц, подозреваемых в пытках, уголовные дела возбуждают в основном по статье 286 (злоупотребление должностными полномочиями) и 302 (принуждение к даче показаний). Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что "пытка" не является самостоятельным составом преступления в Уголовном кодексе РФ (статья 1).

**Комитет вновь рекомендует государству-участнику привести определение пытки в полное соответствие со статьей 1 Конвенции, предусмотреть уголовную ответственность за пытки как самостоятельный состав преступления и обеспечить, чтобы сотрудников полиции, военнослужащих и других должностных лиц можно было привлечь к уголовной ответственности непосредственно за пытки и чтобы выносимые приговоры были соразмерны тяжести совершенных преступлений.**

#### **Расследование и уголовное преследование случаев пыток и жестокого обращения**

8. Комитет глубоко обеспокоен неспособностью властей проводить незамедлительное, эффективное и независимое расследование заявлений о пытках и жестоком обращении со стороны государственных должностных лиц. Приветствуя создание государством-участником Следственного комитета как отдельного от прокуратуры органа, а также создание в структуре Следственного комитета специального подразделения по расследованию преступлений, предположительно совершенных сотрудниками правоохранительных органов, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что в этом подразделении недостаточно сотрудников для того, чтобы оперативно и эффективно расследовать все жалобы. Комитет также обеспокоен в связи с вопросами беспристрастности и эффективности Следственного комитета после сообщений о том, что глава СК Александр Бастрыкин организовал похищение Сергея Соколова, заместителя главного редактора "Новой газеты", в июне 2012 года и угрожал ему физической расправой в отместку за публикацию критической статьи, и что этот инцидент не стал предметом расследования в государстве-участнике и не привел ни к каким дисциплинарным взысканиям (ст. 12 и 13).

**Комитет настоятельно призывает государство-участника провести скорое, беспристрастное, эффективное расследование всех сообщений о пытках и жестоком обращении и, в частности, случаев смерти в местах содержания под стражей, привлечь виновных к уголовной ответственности и вынести осужденным адекватные приговоры, а также опубликовать результаты таких уголовных процессов.**

**Комитет рекомендует предоставить подразделению Следственного комитета по расследованию преступлений, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, достаточные финансовые и человеческие ресурсы, которые позволили бы ему расследовать все полученные сообщения такого рода. Государству-участнику следует сообщить Комитету данные о количестве полученных жалоб на пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц, о количестве жалоб, расследованных государственными органами, и о возбужденных уголовных делах. Государству-участнику следует также представить Комитету данные о количестве должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности за непроведение адекватного расследования жалоб на пытки и жестокое обращение и за отказ сотрудничать в расследовании таких жалоб.**

#### **Основные правовые гарантии**

9. Принимая к сведению, что законодательство государства-участника гарантирует право лишенных свободы лиц на доступ к адвокату сразу же после

задержания, Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что государство-участник не обеспечивает соблюдение этого права на практике, и отмечает многочисленные случаи, когда лицам, лишенным свободы, было отказано в доступе к адвокату на незаконных основаниях; также Комитет обеспокоен сообщениями о том, что назначенные государством адвокаты не исполняют должным образом свои обязанности и не обеспечивают своим клиентам даже элементарную правовую защиту, а также о том, что не всегда соблюдается право задержанных знать выдвинутые против них обвинения. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о случаях, когда лицу не был назначен адвокат до первого допроса. Комитет также обеспокоен тем, что законодательство государства-участника не гарантирует всем лишенным свободы лицам право на контакт с членами семьи сразу же после лишения свободы, а вместо этого позволяет должностным лицам связываться с родственниками от имени задержанных, и не обеспечивает, чтобы во всех случаях родственники были проинформированы о местонахождении задержанных. Комитет особенно обеспокоен тем, что государство-участник не предусматривает право всех лишенных свободы лиц на независимый медицинский осмотр сразу же после лишения свободы (статьи 2, 11 и 12).

**Комитет рекомендует государству-участнику:**

**(а) Обеспечить, чтобы всем задержанным предоставлялись, как по закону, так и на практике, право на доступ к адвокату, на контакт с членами семьи, на получение информации о выдвинутых против них обвинениях, а также по просьбе задержанного медицинский осмотр независимым врачом сразу же после фактического лишения свободы;**

**(б) Обеспечить, чтобы всем задержанным были предоставлены квалифицированный адвокат и правовая помощь для обеспечения надлежащей защиты;**

**(с) Вести видеозапись всех допросов и установить видеонаблюдение во всех помещениях в местах содержания под стражей, где могут находиться задержанные, кроме случаев, когда это может быть нарушением права задержанных на неприкосновенность частной жизни или на конфиденциальное общение с адвокатом или врачом. Такие видеозаписи должны храниться в защищенном месте и быть доступны для следователей, задержанных и их адвокатов;**

**(г) Обеспечить, чтобы государство-участник проверяло соблюдение всеми должностными лицами гарантий прав лишенных свободы лиц, в том числе путем фиксирования соответствующей информации в журналах регистрации в местах лишения свободы, а также путем регулярных проверок соблюдения должностными лицами этих требований отчетности;**

**(е) Обеспечить, чтобы должностные лица, отказывающиеся лишенным свободы лицам в основных правовых гарантиях, привлекались к дисциплинарной или уголовной ответственности, и сообщить Комитету данные о количестве случаев, когда должностные лица были наказаны за такое поведение.**

**Принуждение к признательным показаниям**

10. Комитет обеспокоен многочисленными сообщениями о том, что лица, лишенные свободы, подвергались пыткам или жестокому обращению с целью вынудить их дать признательные показания, и что такие признательные показания были впоследствии приняты судом в качестве доказательств при том, что тщательное расследование сообщений о пытках отсутствовало. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием информации о случаях, когда суд выносил постановление о проведении

расследования в связи с заявлением обвиняемого о том, что он или она признались в совершении преступления под принуждением, либо откладывал рассмотрение уголовного дела до завершения такого расследования, и (или) отклонял полученные таким путем признания и иные доказательства как неприемлемые (статьи 2, 11, 15 и 16).

**Комитет настоятельно призывает государство-участника вести борьбу с практикой пыток как способа получения признательных показаний и обеспечить, чтобы на практике признания, сделанные под принуждением, не использовались в качестве доказательств в ходе какого-либо судебного разбирательства. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы судьи задавали всем обвиняемым по уголовным делам вопрос о том, не подвергались ли обвиняемые пыткам или жестокому обращению в местах содержания под стражей, и при необходимости назначали независимую медицинскую экспертизу, особенно когда есть основания полагать, что обвиняемый был подвергнут пыткам, и когда единственным доказательством вины являются его признательные показания. Все признательные показания, в отношении которых установлено, что они были получены с применением пыток, должны быть исключены из доказательств. Комитет настоятельно призывает государство-участника предоставить информацию о случаях, в которых признательные показания были отклонены судом на том основании, что они были получены с помощью пыток, а также указать, было ли привлечено к уголовной ответственности и наказано какое-либо должностное лицо за принуждение к даче таких показаний.**

#### **Проверки мест лишения свободы**

11. Приветствуя создание общественных наблюдательных комиссий (ОНК), Комитет обеспокоен (а) требованием предварительно получения ОНК разрешения на посещение учреждения и невозможностью наносить необъявленные визиты, (б) сообщениями о том, что в некоторых случаях членам ОНК было отказано в доступе в учреждения даже когда визит был ранее согласован; (с) сообщениями о репрессиях в отношении членов ОНК, например о преследовании Алексея Соколова, бывшего члена ОНК Свердловской области (в оригинальной тексте КПП ООН «Московской ОНК» - ред); (г) сообщениями об отсутствии достаточных гарантий независимости членов ОНК; (д) сообщениями о том, что у некоторых ОНК недостаточно финансовых средств для адекватного исполнения своих обязанностей; и (е) тем, что отчеты ОНК о посещении мест лишения свободы не всегда бывают обнародованы. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о случаях непроведения властями адекватного расследования сообщений о пытках и жестоком обращении, хотя ОНК рекомендовали провести такое расследование. В этой связи следует отметить, что хотя власти и возобновили расследование по ранее закрытому уголовному делу, возбужденному по факту смерти Сергея Магнитского в СИЗО, после того, как об этом сообщила московская ОНК, до сих пор в связи с его смертью возбуждено лишь одно уголовное дело в отношении сотрудника СИЗО, занимающего относительно низкую должность, хотя ОНК в своем отчете отмечает необходимость расследовать причастность целого ряда следователей и сотрудников СИЗО, включая главного следователя по уголовному делу в отношении Магнитского (статьи 2 и 11).

**Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику:**

**(а) Обеспечить, чтобы общественные наблюдательные комиссии могли без предупреждения посещать все места содержания под стражей и чтобы по всем сообщениям о том, что должностные лица препятствуют таким посещениям, проводилось расследование и виновные надлежащим образом привлекались к дисциплинарной ответственности;**

(б) Обеспечить членам ОНК эффективную защиту от преследований;

(с) Обеспечить общественным наблюдательным комиссиям адекватное финансирование и независимость от региональных администраций и рассмотреть вопрос о передаче ответственности за назначение членов ОНК независимым структурам;

(г) Обеспечить своевременное и открытое обнародование выводов и рекомендаций ОНК, а также обеспечить, чтобы все сообщения об отказе в правовых гарантиях и о случаях пыток или жестокого обращения доводились до сведения компетентных органов и незамедлительно, беспристрастно и эффективно расследовались - как, например, в случае сообщений Леонида Развозжаева о том, что он был похищен представителями государства-ответчика и подвергнут пыткам с целью вынудить его дать признательные показания, прежде чем он был передан в Следственный комитет, а впоследствии ему было отказано в праве на доступ к адвокату по его выбору;

(д) Относительно факта смерти Сергея Магнитского в СИЗО провести незамедлительное, беспристрастное и эффективное расследование с целью установления ответственности должностных лиц, в том числе главного следователя по делу в отношении Магнитского, как это было рекомендовано членами московской ОНК, а также обеспечить, чтобы в отношении всех лиц, ответственных за пытки и смерть Магнитского, были возбуждены уголовные дела и назначены наказания, соответствующие тяжести совершенного преступления;

(е) в следующем периодическом докладе представить статистические данные о числе возбужденных по результатам визитов ОНК расследований пыток, жестокого обращения и отказа в правовых гарантиях, а также информацию о результатах таких расследований.

#### **Запугивание, преследования и нападения на правозащитников**

12. Комитет серьезно обеспокоен отношением государства-участника к работе лиц и организаций, которые ведут мониторинг и публикуют отчеты о ситуации с правами человека в государстве-участнике. В частности, речь идет о введенном в 2012 году требовании о том, чтобы организации, получающие финансовую поддержку из источников за пределами государства-участника, регистрировались и публично идентифицировали себя как "иностранные агенты" - используя термин, который правозащитные организации считают негативным и угрожающим, причем в число таких организаций входят получающие финансирование от Добровольного фонда ООН по оказанию помощи жертвам пыток.

Комитет также обеспокоен недавними поправками в Уголовный кодекс, в результате которых определение понятия "государственная измена" расширяется и включает в себя "оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации [...] в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации". Комитет обеспокоен, что такая норма может негативно отразиться на тех, кто предоставляет информацию в Комитет против пыток, Подкомитет по предупреждению пыток и Фонд добровольных взносов ООН для жертв пыток и может быть истолкована как запрет на сообщение информации о ситуации с правами человека в РФ Комитету против пыток и другим учреждениям ООН по защите прав человека.

Комитет глубоко обеспокоен многочисленными и сходными по своему характеру сообщениями о серьезных актах запугивания, репрессий и угроз в отношении правозащитников и журналистов, в том числе со смертельным исходом, а также тем,

что органы государства-участника не проводят эффективное расследование таких действий и не привлекают к ответственности виновных в их совершении, в том числе заказчиков. Комитет выражает обеспокоенность тем, что до сего дня никто не признан виновным как заказчик убийств журналистки Анны Политковской в 2006 году и правозащитницы Натальи Эстемировой в 2009 году и никто не привлечен к ответственности за избиение Сапият Магомедовой в дагестанской милиции в 2009 году (ст. 2, 11, 13 и 16).

**Комитет рекомендует государству-участнику:**

(а) Признать, что правозащитники подвергаются риску и становятся мишенью для преследований в связи со своей деятельностью по защите прав человека, которая играет важную роль в демократическом обществе; изменить законодательство, требующее от правозащитных организаций, получающих иностранное финансирование, регистрироваться в качестве "иностранных агентов"; отменить поправки, внесенные в определение "государственной измены" в Уголовном кодексе; пересмотреть существующую практику и законодательство. Государству-участнику следует обеспечить всем правозащитникам возможность выполнять их работу и вести деятельность в соответствии с положениями Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Резолюция ГА 53/144, A/RES/53/144, 8 марта 1999 года);

(б) Обеспечить, чтобы ни одному человеку или группе лиц не угрожало уголовное преследование за информационное взаимодействие или предоставление информации в Комитет против пыток, Подкомитет по предупреждению пыток, Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток и других учреждений Организации Объединенных Наций при осуществлении ими соответствующих мандатов;

(с) Провести незамедлительное, тщательное и беспристрастное расследование всех сообщений о запугивании, угрозах, нападениях и убийствах в отношении правозащитников и привлечь к ответственности заказчиков убийств Анны Политковской и Натальи Эстемировой и избиения Сапият Магомедовой;

**Северный Кавказ**

13. Комитет обеспокоен многочисленными, непрекращающимися и систематическими сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, совершенных с участием, по подстрекательству или при попустительстве либо с согласия должностных и иных лиц, действующих в официальном качестве, на Северном Кавказе, в том числе в Чеченской Республике, включая пытки и жестокое обращение, похищения, насильственные исчезновения и внесудебные казни. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник не расследует такие нарушения и не наказывает виновных, несмотря на создание 2-го отдела процессуального контроля СУ СК РФ по ЧР для особо важных дел. Особую обеспокоенность вызывает информация государства-участника о том, что по 427 заявлениям об исчезновении граждан на территории Чеченской Республики в период 2007 - 2009 гг. ни одно из уголовных дел не было направлено в суд. Комитет с тревогой отмечает комментарии должностных лиц государства-участника, сделанные в марте 2011 года о том, что ни прокуратура, ни Следственный комитет не в состоянии заставить чеченские власти тщательно расследовать заявления о безвестных исчезновениях и других нарушениях, в результате чего виновные не привлекаются к ответственности. Комитет также сожалеет о том, что лица, осужденные за преступления, являющиеся нарушениями Конвенции, могли воспользоваться амнистией. Кроме того, Комитет

обеспокоен непрекращающимися сообщениями об актах насилия в отношении женщин на Северном Кавказе, включая убийства, так называемые "убийства чести" и похищение невест, которые являются нарушениями Конвенции. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, в государстве-участнике не обнародован ни один из докладов по итогам визитов в страну, в том числе на Северный Кавказ, Европейского комитета по предупреждению пыток (ЕКПП) и не установлены сроки публикации этих докладов (статьи 2, 4, 11, 12 и 16).

**Комитет настоятельно призывает государство-участника обеспечить, чтобы любые контртеррористические меры, осуществляемые в Северо-Кавказском регионе, соответствовали закрепленному в Конвенции запрету пыток и жестокого обращения.**

**Комитет рекомендует государству-участнику:**

(а) Обеспечить, чтобы все сообщения об отказе в правовых гарантиях, о пытках, жестоком обращении, похищениях, насильственных исчезновениях и внесудебных казнях, в том числе актах насилия в отношении женщин на Северном Кавказе, были незамедлительно, беспристрастно и эффективно расследованы и все виновные за такие нарушения были привлечены к ответственности, подвергнуты уголовному преследованию и наказаны, а жертвы таких нарушений получили компенсацию;

(б) Обеспечить, чтобы ни один человек, признанный виновным в преступлении, которое представляет собой пытку и является нарушением Конвенции, не мог воспользоваться амнистией;

(в) Обеспечить, чтобы следователи имели возможность заставить местные власти сотрудничать со следствием и чтобы любое должностное лицо, отказывающееся сотрудничать со следствием, было наказано;

(г) Обнародовать информацию о количестве нераскрытых дел о насильственных исчезновениях в регионе и постоянно информировать членов семей исчезнувших лиц о ходе расследования, о результатах эксгумации и идентификации останков.

Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации и на сделанное представителем государства-участника в ходе рассмотрения доклада заявление о том, что власти в принципе согласны обнародовать отчеты о визитах ЕКПП в страну, Комитет настоятельно призывает государство-участника обнародовать эти отчеты, в том числе отчет по итогам посещения Северного Кавказа. Кроме того, Комитет просит государство-участника информировать его о сроках публикации этих отчетов.

#### **Насилие в отношении женщин**

14. Комитет обеспокоен тем, что несмотря на систематические сообщения о многочисленных случаях насилия в различных формах в отношении женщин на всей территории государства-участника, имеется лишь небольшое число жалоб, расследований и уголовных дел по фактам насилия в семье и насилия в отношении женщин, включая изнасилование в браке. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что сотрудники правоохранительных органов отказываются регистрировать заявления о насилии в семье, а женщины, добивающихся возбуждения уголовных дел и расследования по фактам сообщений о насилии в семье, вынуждают участвовать в процедурах примирения. Комитет также обеспокоен отсутствием в законодательстве государства-участника определения насилия в семье (статьи 1, 2, 11, 13 и 16).

**Комитет настоятельно призывает государство-участника ввести в свое законодательство определение насилия в семье и обеспечить, чтобы все случаи**

**насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, незамедлительно регистрировались полицией и чтобы все заявления о насилии в отношении женщин незамедлительно, беспристрастно и эффективно расследовались, а виновные привлекались к уголовной ответственности. Государство-участник должно обеспечить, чтобы в отношении сотрудников полиции, отказывающихся регистрировать такие заявления, принимались соответствующие дисциплинарные меры.**

#### **Нападения, совершаемые по признаку расы, этнической или иной принадлежности жертвы**

15. Комитет обеспокоен непрекращающимися сообщениями о случаях дискриминации и нарушений прав, в том числе нападений и нарушений прав по отношению к ромам и другим этническим меньшинствам, трудящимся-мигрантам, иностранным гражданам и другим лицам по признаку их принадлежности к определенной группе либо социальной маргинализации, включая случаи смерти во время содержания под стражей нескольких ромов в Казани и Пскове в 2005-2011 гг. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями об отсутствии оперативного реагирования со стороны полиции, эффективного расследования и предъявления обвинений лицам, ответственным за нападения на ЛГБТ - например, в связи с недавними нападениями на клубы "7freeday" в Москве и "Парижская жизнь" в Тюмени (статьи 2, 12, 13 и 16).

**Государству-участнику следует:**

**(а) Принять эффективные меры для обеспечения защиты всех лиц, подвергающихся риску, включая ромов, представителей этнических меньшинств, трудящихся-мигрантов, ЛГБТ и иностранных граждан, в том числе путем более активного мониторинга. По всем случаям насилия и дискриминации в отношении представителей таких групп должно проводиться незамедлительное, беспристрастное и эффективное расследование с привлечением виновных к ответственности и предоставлением возмещения жертвам. Комитет рекомендует собирать статистику по всем случаям преступлений, совершенных в отношении представителей этих ставших уязвимыми групп, а также по результатам расследований и уголовных дел и компенсациям в связи с подобными преступлениями;**

**(б) Публично осудить нападения на ромов, представителей этнических и других меньшинств, трудящихся-мигрантов, ЛГБТ и других лиц, подвергающихся риску, и организовать информационно-просветительские кампании, в том числе среди полицейских, для воспитания толерантности и уважения к многообразию.**

#### **Дедовщина и жестокое обращение в вооруженных силах**

16. Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о нарушениях прав и случаях смерти в армии в результате неуставных отношений (дедовщины) со стороны офицеров и рядовых при участии старших офицеров или иного персонала либо с их ведома, молчаливого согласия или одобрения. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о том, что в последние годы подобная практика сократилась, Комитет по-прежнему обеспокоен многочисленными сообщениями о неуставных отношениях и утверждениями о том, что расследование нескольких таких инцидентов было неадекватным или вообще не было проведено. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что в отношении лиц, ответственных за подобные деяния, не применяются достаточно строгие санкции (статьи 2, 4, 12, 13 и 16).

**Государству-участнику следует активизировать меры по запрещению и искоренению дедовщины в вооруженных силах и обеспечить незамедлительное**

и беспристрастное расследование всех сообщений о дедовщине и смертельных случаях в армии на основании принципа абсолютной нетерпимости к жестокому обращению и пыткам в отношении военнослужащих, как это уже было ранее рекомендовано Комитетом. В случаях выявления признаков дедовщины государству-участнику следует обеспечить возбуждение уголовных дел по всем таким инцидентам и вынесение соответствующих наказаний виновным, включая увольнение из рядов вооруженных сил, а также обнародование результатов таких расследований и предоставление возмещения жертвам, включая соответствующую медицинскую и психологическую помощь.

#### **Невозвращение и дипломатические гарантии**

17. Комитет обеспокоен сообщениями о экстрадиции и высылке государством-участником иностранных граждан-выходцев из стран Центральной Азии, входящих в состав СНГ, когда в результате такой экстрадиции или высылки для этих лиц существовал серьезный риск подвергнуться пыткам в стране исхода. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник в таких случаях доверяет дипломатическим гарантиям (статьи 3, 6 и 7).

**Комитет рекомендует государству-участнику прекратить практику использования дипломатических гарантий в ситуациях экстрадиции и высылки лиц со своей территории в государства, где для них существует риск пыток. Комитет также просит государство-участника предоставить Комитету сведения о количестве и видах дипломатических гарантий, полученных в течение отчетного периода, о странах, давших такие гарантии, а также о существующих механизмах получения гарантий, их содержании, количестве и результатах судебных обжалований, а также о существовании механизмов контроля во время и после высылки.**

#### **Условия содержания под стражей**

18. Приветствуя меры со стороны государства-участника по сокращению численности заключенных за счет использования видов наказаний, альтернативных лишению свободы, и отмены меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении обвиняемых в ряде экономических преступлений, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями (а) о сохраняющейся переполненности мест содержания под стражей; (б) о большом числе самоубийств в местах лишения свободы; (в) об отсутствии независимых медицинских специалистов для освидетельствования заключенных, утверждающих, что стали жертвами жестокого обращения; (г) о длительных сроках ожидания судебно-медицинских экспертизы лицами, утверждающими, что стали жертвой пыток; (д) об отсутствии в системе исполнения наказаний адекватной психиатрической помощи и (е) об отсутствии информации о существующей системе защиты заявителей от цензуры их корреспонденции и от репрессий (ст. 11 и 16).

**Комитет рекомендует государству-участнику расширить использование альтернативных мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Комитет также рекомендует, чтобы (а) все случаи самоубийств были эффективно расследованы, (б) было проведено исследование по изучению причин самоубийств в местах лишения свободы, и (в) Федеральная служба по исполнению наказаний усилила контроль и выявление заключенных с высокой степенью риска и принимала превентивные меры в отношении риска самоубийств и насилия среди заключенных, в том числе путем установки видеокamer, увеличения численности тюремного персонала и обеспечения доступности адекватной и достаточной психиатрической помощи заключенным. Комитет рекомендует внести изменения в правила, регулирующие медицинский осмотр заключенных, с тем чтобы такой осмотр проводился полностью**

**независимым медицинским персоналом, чтобы лица, подающие жалобы, были защищены от репрессий, а их жалобы на жестокое обращение в местах лишения свободы не подвергались цензуре со стороны властей.**

#### **Насилие в отношении женщин, содержащихся под стражей**

19. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на полученную Комитетом информацию о насилии в отношении женщин, содержащихся под стражей, государством-участником зарегистрировано лишь незначительное количество жалоб на такое насилие. Комитет также обеспокоен отсутствием информации от государства-участника о способах, доступных лишенным свободы лицам, подавать конфиденциальные жалобы независимым следователям, а также о наличии эффективных гарантий защиты авторов таких жалоб от репрессий, включая перевод в другое учреждение на время расследования их жалоб. Комитет обеспокоен тем, что лицам, осужденным за насилие в отношении женщин в местах лишения свободы, не назначается адекватное наказание (статьи 2, 11, 12, 13, 14 и 16).

**Государство-участник должно обеспечить возможность конфиденциальных бесед со всеми авторами жалоб, принятие эффективных мер по обеспечению безопасности лиц, с которыми проведены такие беседы, и обеспечить, чтобы предполагаемые преступники, любые их сообщники, а также представители государства, относительно которых установлено, что они попустительствовали или пособничали этим преступлениям, были выявлены и привлечены к ответственности. Государству-участнику предложено также предоставить информацию об известных инцидентах, проведенных расследованиях, включая своевременное медицинское освидетельствование, предъявленных обвинениях, снятых обвинениях и вынесенных обвинительных приговорах, в том числе информацию о количестве пострадавших лиц, если таковые имеются, которые продолжали отбывать срок в том же или в другом исправительном учреждении. Просьба также включить информацию о мерах, принятых для предотвращения жестокого обращения в конкретном учреждении, и о реабилитационных мерах, предусмотренных для заявителей, чьи жалобы нашли подтверждение. Государству-участнику предложено предоставить информацию о результатах предстоящего расследования, которое было обещано государством-участником, в связи с сообщениями о насилии в отношении женщин-заключенных в исправительной колонии ИК-13 в Мордовии.**

#### **Возмещение**

20. Приветствуя представленную государством-участником информацию о компенсациях жертвам пыток и жестокого обращения в соответствии с решениями Европейского суда по правам человека, Комитет сожалеет о том, что государством-участником не представлено данных о сумме компенсаций жертвам, в том числе лицам, которым было отказано в основных правовых гарантиях или которые подверглись пыткам или жестокому обращению в местах лишения свободы. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что закон не предусматривает никаких средств возмещения для жертв пыток, помимо финансовой компенсации. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о лечении и социальной реабилитации пострадавших, включая медицинскую и психосоциальную реабилитацию (статьи 14 и 16).

**Государству-участнику следует активизировать свои усилия по предоставлению возмещения жертвам пыток и жестокого обращения, включая справедливую и адекватную компенсацию и возможно более полную реабилитацию. Государству-участнику следует внести поправки в законодательство с целью подтверждения права жертв пыток на возмещение в соответствии со статьей 14 Конвенции. Государство-участник должно предоставить Комитету информацию о принятых**

**в связи с этим мерах, в том числе о выделенных ресурсах для эффективного функционирования реабилитационных программ.**

**Комитет обращает внимание государства-участника на недавно принятое замечание общего порядка (CAT/C/GC/3) к статье 14 Конвенции, которое разъясняет содержание и объем обязательств государства-участника по обеспечению полного возмещения жертвам пыток .**

#### **Профессиональная подготовка**

21. Отмечая свои предыдущие рекомендации, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием в государстве-участнике системы реабилитации жертв пыток и отсутствием адекватной профессиональной подготовки медицинских работников по вопросам физической и психологической травмы в результате пыток (статья 10).

**Комитет рекомендует государству-участнику создать систему реабилитации для жертв пыток и провести обучение медсестер, медицинского персонала, парамедиков и других специалистов, участвующих в документировании и расследовании сообщений о пытках и жестоком обращении, а также в выявлении и лечении признаков физической и психологической травмы в результате пыток и жестокого обращения, как это указано в Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).**

#### **Психиатрические учреждения**

22. Комитет обеспокоен сообщениями о частых случаях недобровольного помещения лиц в психиатрические учреждения, а также отсутствием информации о возможности обжалования таких действий. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием расследования сообщений о жестоком обращении, а также о случаях смерти лиц, содержащихся в таких учреждениях (статьи 11 и 16).

**Комитет рекомендует государству-участнику:**

**(а) Обеспечить эффективный надзор и контроль со стороны судебных органов относительно всех случаев помещения лиц с психическими расстройствами в стационарные учреждения;**

**(б) Обеспечить эффективные правовые гарантии лицам, содержащимся в таких учреждениях, в том числе право на эффективное обжалование, а также независимый мониторинг условий содержания и создание механизма рассмотрения жалоб и предоставления помощи адвоката. Следует также обеспечить обучение медицинского и немедицинского персонала методам оказания помощи без использования насилия и принуждения;**

**(с) Эффективно расследовать все жалобы на нарушение Конвенции, включая случаи смерти, привлекать виновных к уголовной ответственности и предоставлять возмещение жертвам.**

#### **Сбор данных**

23. Принимая к сведению статистические данные, представленные государством-участником в его докладе, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия всеобъемлющих и детализированных данных в соответствии с просьбой Комитета (статьи 2, 3, 12, 13, 14 и 16).

**Государству-участнику следует собрать и представить Комитету информацию о жалобах, расследованиях, возбужденных уголовных делах и вынесенных**

**обвинительных приговорах о случаях пыток и жестокого обращения, высылки, длительности судебного разбирательства в отношении предполагаемых виновников пыток и жестокого обращения, насилия в отношении женщин, а также о результатах всех таких жалоб и дел, включая возмещение. Для этого статистические данные должны быть предоставлены в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, гражданству, виду и расположению места содержания под стражей и недобровольного содержания, как это необходимо для мониторинга соблюдения Конвенции.**

24. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

25. Комитет призывает государство-участника ратифицировать основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека, к которым оно еще не присоединилось, а именно Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а также ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, подписанный в 2012 году. Государству-участнику также предлагается ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда.

26. Отмечая существующий мораторий *де-факто* на смертную казнь, Комитет призывает государство-участника отменить смертную казнь *де-юре* и ратифицировать Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП2).

27. Государству-участнику предлагается широко распространить представленный Комитету доклад и заключительные замечаний Комитета на официальных интернет-сайтах, в средствах массовой информации и через неправительственные организации.

28. Комитет просит государство-участника представить к 23 декабря 2013 года информацию о мерах, принятых в соответствии с рекомендациями Комитета, в части (а) контроля за местами содержания под стражей, (б) проблемы запугивания, преследования и нападений на правозащитников, (в) дедовщины и жестокого обращения в вооруженных силах, как изложено в пунктах 11, 12 и 16 настоящего документа.

29. Государству-участнику предлагается представить свой следующий, шестой периодический доклад к 23 декабря 2016 года. С этой целью Комитет в установленный срок направит государству-участнику перечень предварительных вопросов для подготовки доклада, учитывая согласие государства-участника подавать доклады Комитету в соответствии с Факультативной процедурой отчетности.